

# Tenir ses promesses

Tirer profit des ressources naturelles pour accélérer le développement humain en Afrique

## Synthèse



AFRICAN DEVELOPMENT BANK GROUP

BILL & MELINDA  
GATES foundation



## Résumé

Il existe des besoins pressants en matière de développement humain sur l'ensemble de l'Afrique, et les ressources nationales ont un rôle essentiel à jouer pour leur financement. Les découvertes de nouvelles ressources naturelles fournissent une opportunité substantielle pour stimuler les progrès en matière de développement humain. Cependant, plusieurs pays d'Afrique ne sont pas encore parvenus à pleinement tirer parti des richesses générées par leurs ressources naturelles pour le développement. Les résultats limités en termes de développement humain sur l'ensemble du continent indiquent que la contribution des secteurs pétrolier, gazier et minier au développement socio-économique de l'Afrique demeurera incertaine, à moins que des mesures décisives soient prises pour que ces ressources majeures soutiennent substantiellement les programmes nationaux de développement.

Plusieurs gouvernements africains ont exprimé leur engagement à transformer les nouvelles recettes générées par les ressources naturelles en retombées positives pour leurs citoyens, comme par exemple des meilleurs services de santé, une meilleure éducation, et un accès plus important à des services sociaux de qualité. Ces gouvernements veulent aussi s'assurer que la découverte de ressources minérales se traduise en des emplois plus nombreux et de meilleure qualité, et un accroissement des opportunités commerciales. Cependant, les décideurs politiques sont pleinement conscients que, si l'on veut réaliser ces engagements, des choix difficiles et souvent complexes en matière de politiques publiques sont nécessaires. Ces choix comprennent les éléments suivants : contrebalancer les besoins en matière d'investissements sociaux avec ceux dans d'autres secteurs sur l'ensemble de l'économie ; être transparent et gérer judicieusement les attentes des citoyens ; répartir les retombées positives de façon équilibrée entre les communautés des zones riches en ressources minérales et celles des autres régions, ainsi qu'entre la génération actuelle et les générations à venir.

Au vu de ces défis, la Banque africaine de développement et la Bill et la Fondation Bill-et-Melinda-Gates se sont associées pour produire un rapport phare commun illustrant les diverses façons dont les ressources minérales peuvent être gérées en vue de maximiser leur impact. Ce rapport apporte trois nouvelles contributions sur la façon dont les ressources pétrolières, gazières et minières peuvent être mobilisées pour accélérer les progrès du développement humain en Afrique.

Ce rapport analyse tout d'abord l'ampleur et l'échelonnement des recettes escomptées de des ressources naturelles au Ghana, au Libéria, en Mozambique, en Sierra Leone, en Tanzanie et en Ouganda - six pays qui ont récemment découvert des réserves importantes de pétrole, gaz et minerais. Ce rapport démontre d'autre part que, malgré les chutes récentes des prix des matières premières, les recettes générées par ces découvertes récentes de pétrole, gaz et minéraux et les réserves qui seront mises en exploitation dans ces pays pourraient contribuer à accroître les recettes gouvernementales de 9 pour cent à 31 pour cent. Par exemple, si on lisse les revenus, au Mozambique, les revenus escomptés des ressources naturelles pourraient permettre de financer environ la moitié des dépenses nécessaires dans le secteur de la santé au cours des 10 prochaines années. Au Ghana, ces revenus pourraient permettre de combler environ un tiers du déficit de financement dans les domaines de la santé et de l'éducation au cours de la même période.

Ce rapport énonce ensuite un cadre pratique pour l'adoption de politiques publiques visant à aider les gouvernements à établir un lien plus solide entre leurs décisions relatives à la gestion de leurs recettes et les décisions relatives à leurs agendas de développement humain. Il examine en particulier comment les gouvernements peuvent orienter leurs choix de dépenses publiques de façon à répondre durablement aux priorités en matière de

développement et en prenant en compte les préoccupations liées à l'absorption et à la stabilisation. Le rapport étudie également la façon dont les gouvernements peuvent créer les types de règles fiscales et mécanismes de gestion des recettes qui sont indispensables pour leur permettre d'atteindre cet objectif. Outre ces macro-considérations, le rapport examine des programmes de dépenses spécifiques, et démontre comment les pays peuvent tirer parti des dépenses des sociétés pour faire avancer la santé, l'éducation et le progrès social.

Finalement, le rapport met en évidence les diverses façons dont les dépenses directes des sociétés d'extraction, tels que l'approvisionnement, le transfert de compétences et l'investissement social, peuvent être mobilisées tout au long du cycle de vie des projets d'extraction, pour s'assurer que les individus et les sociétés soient prêts à tirer parti des bénéfices, et ultimement améliorer les indicateurs de développement humain.

Les messages clés suivants en matière de politiques publiques sont ressortis de la recherche, des dialogues et consultations individuelles qui ont orienté notre travail.



## Messages politiques clés

- 1. Définir (et s'engager à) des objectifs clairs en termes de développement humain, associés aux ressources naturelles.** Dans la plupart des cas, les pays ayant récemment découvert des réserves de pétrole, gaz ou minerais ont déjà inclus des ambitions en matière de développement humain dans leurs plans nationaux et en ont identifié les coûts. Qu'elles soient nouvelles ou qu'elles existent déjà, il est essentiel qu'il y ait une attention continue sur des objectifs concrets et réalisables pour que les décideurs politiques restent focalisés lorsqu'ils travaillent sur la séquence de décisions impliquées dans la gestion des ressources naturelles.
- 2. Utiliser de multiples canaux pour que les ressources minérales se traduisent dans des résultats en termes de développement humain.** Les revenus issus des ressources naturelles permettent une croissance des dépenses publiques dans des domaines directement liés au développement humain, dont la santé, l'éducation et la protection sociale. Ils peuvent également soutenir la croissance et la diversification pour des dépenses continues sur le long terme. Les activités de l'industrie, comme le recrutement, les marchés d'approvisionnement, les dépenses associées aux infrastructures et les investissements sociaux, offrent des opportunités supplémentaires dont les gouvernements peuvent tirer profit afin d'accélérer leurs objectifs de développement au niveau national.
- 3. Avoir des attentes réalistes concernant le délai et l'ampleur des nouveaux revenus, et communiquer ces attentes de manière adéquate.** Même si les résultats escomptés sont significatifs, les prévisions montrent que les nouveaux revenus générés dans les six pays couverts dans ce rapport ne permettront pas de grandes transformations et ne couvriront qu'une partie de l'important déficit dans le financement du développement humain. Cela signifie que les gouvernements devront gérer et adapter leurs propres attentes et celles de leurs citoyens afin d'éviter la pression publique pour des dépenses anticipées et d'autres choix politiques risqués.
- 4. Définir quelles sont les meilleures (et possibles) interventions en matière de développement humain étant donné les priorités et les prévisions de revenus.** Un besoin criant d'investissements en capitaux (construction d'écoles, d'hôpitaux, etc.) et de dépenses courantes (transferts d'espèces, salaires des médecins et des enseignants, etc.) affecte toute l'Afrique subsaharienne. Cependant, ces deux postes de dépenses ont des caractéristiques différentes et requièrent des outils de gestion adaptés. La compréhension des caractéristiques des revenus issus des ressources naturelles et des priorités au sein des programmes des pays peut permettre d'établir des priorités en termes de dépenses.
- 5. Gérer les risques macroéconomiques et résister à la tentation de dépenser les revenus avant leur arrivée.** Les besoins en développement sont urgents et la pression politique pour dépenser est réelle ; les revenus issus des ressources naturelles tardent toutefois à venir. L'obtention de revenus de manière anticipée à travers l'emprunt est une tentation commune mais risquée en raison de la volatilité des prix et des possibles imprévus lors du démarrage des projets.

6. **Tirer profit des investissements du secteur privé sur les sites du projet.** Dans les projets miniers, et dans une moindre mesure dans les projets pétroliers et gaziers, l'ampleur des dépenses des entreprises peut se comparer et même dépasser les revenus des gouvernements. En s'appuyant sur les dépenses de l'industrie dans la formation des employés, les marchés d'approvisionnement et les infrastructures, et en s'associant aux entreprises pour s'aligner sur les investissements sociaux, les gouvernements peuvent améliorer les résultats en termes de développement humain.
7. **Développer les liens commerciaux avec les entreprises locales.** Une pratique commune vise à imposer aux sociétés procédant à l'extraction des objectifs contraignants en termes de « contenu local » de leurs acquisitions. Cependant, cette mesure est sans doute moins productive que le fait de créer un environnement propice et d'améliorer l'expertise des entreprises locales pour répondre aux besoins de l'industrie extractive, recherchant le respect des normes de certifications internationales et la production de biens et de services à une qualité et à un coût compétitifs.



## Pour votre information

### **Banque africaine de développement, Centre des ressources naturelles africaines**

Pietro Toigo, Macro-économiste en chef

Courriell: [p.toigo@afdb.org](mailto:p.toigo@afdb.org)

### **Fondation Bill & Melinda Gates, Politiques de développement et financement**

Rodrigo Salvado, Agent principal du programme

Courriell: [rodrigo.salvado@gatesfoundation.org](mailto:rodrigo.salvado@gatesfoundation.org)

Jessica Brinton, Associée aux activités de sensibilisation

Courriell: [jessica.brinton@gatesfoundation.org](mailto:jessica.brinton@gatesfoundation.org)

Pour tous renseignements médiatiques, veuillez contacter  
[media@gatesfoundation.org](mailto:media@gatesfoundation.org)

Ce sommaire est basé sur le rapport, *Tenir ses promesses: tirer profit des ressources naturelles pour accélérer le développement humain en Afrique*. Ce rapport a été publié en juin 2015.

### **[www.NaturalResourcesForHumanDev.org](http://www.NaturalResourcesForHumanDev.org)**

© Ce rapport a été élaboré par la Banque africaine de développement et la Fondation Bill & Melinda Gates, tous droits réservés, sauf mention contraire.

Les photos sont la propriété de © Bill & Melinda Gates Foundation, tous droits réservés, sauf mention contraire. La photo de couverture d'un homme dans un laboratoire est la propriété de la © Banque africaine de développement, tous droits réservés. Les photos de couverture d'un groupe d'enfants à l'école, d'une plate-forme pétrolière et d'un garçon et d'une fillette en train de lire sont utilisées sous licence accordée par Shutterstock.com.